

Juho Saari, professori, johtaja, Itä-Suomen yliopisto: SESSIO YHTEISKUNNALLINEN  
OIKEUDENMUKAISUUS

# HUONO-OSAISUUS

-

PAIKALLINEN OIKEUDENMUKAISUUS

KÄYTÄNNÖN PUNTARISSA



ITÄ-SUOMEN YLIOPISTO

---

# MISTÄ ON KYSYMYS

- Mitä huono-osaisuus on maailman parhaassa maassa?
- Mitä yhteiskunnallinen huono-osaisuus tarkoittaa oikeuden-mukaisuuden kannalta.
- Miten paikallista oikeudenmukaisuutta voidaan hyödyntää huono-osaisuuden tarkastelussa?



## EU Social Justice Index



- I Poverty prevention
- II Equitable education
- III Labor market inclusion
- IV Social cohesion and non-discrimination
- V Health
- VI Intergenerational justice



## Euroopan paras maa?

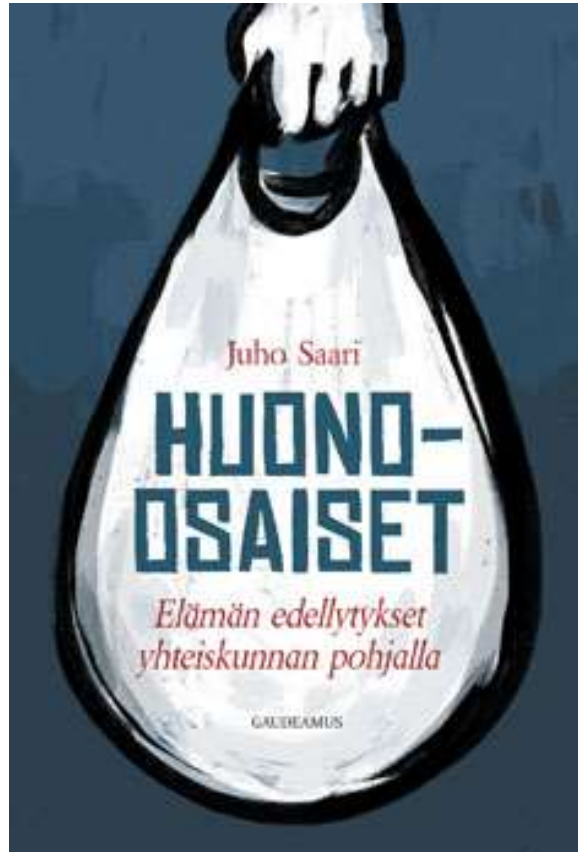
Suomen muuttuva asema  
Euroopan unionissa

TOIMITTANEET TAPIO RAONIO & JOHO SAARI

GACCEAMUS

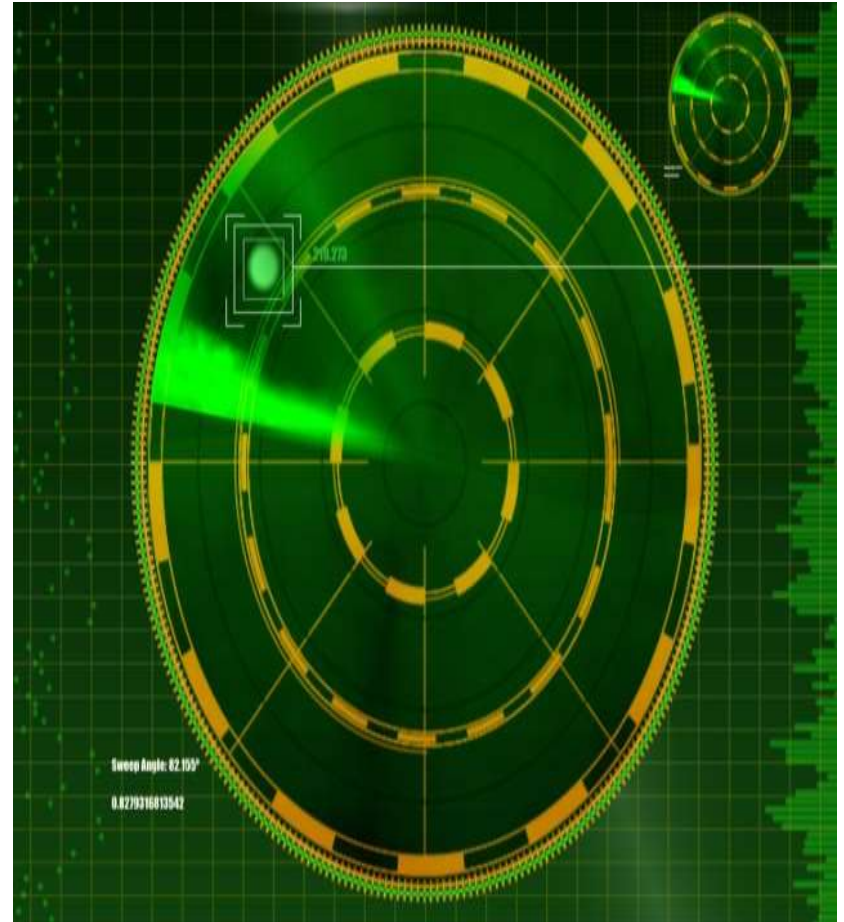


# ”Huono-osaisuus – Elämän edellytykset yhteiskunnan pohjalla” – ilmestyi 6/2015



# LÄHTÖKOHDAT – HUONO-OSAISUUDEN NOTKELMAT EIVÄT NÄY SOSIAALISESSA TUTKASSA: DIG DEEPER!

- Marginaaliryhmien kato väestökyselyissä;
- Huono-osaisuuden määrittelykamppailu;
- Kvantitatiivinen näyte ja institutionaalinen ote;
- Hyvinvoinnin muuttuva ymmärrys – resursseista myös koettuun hyvinvointiin;
- Kysymys resurssien jakamisen oikeudenmukaisuudesta.



# HUONO-OSAISUUS-HANKEKOKONAISUUS

Eliittien  
köyhyys-  
käsitteet

Asunnottomuus  
-ohjelma  
(N =460) (YM)

Huono-osaisten  
hyvinvointi  
(STM)

Sumuisten sielujen  
hyvinvointi (N =526)

**”Viimeinen  
Turvasatama  
(N = 219).”**

HUONO-  
OSAISUUS

Oikeuspsykiatrian  
potilaat (N =215)  
(Akademia/RISE)

Leipäjonon  
huono-osaisten  
(N= 3474) (KAKS;  
KP, RAY; KONE)

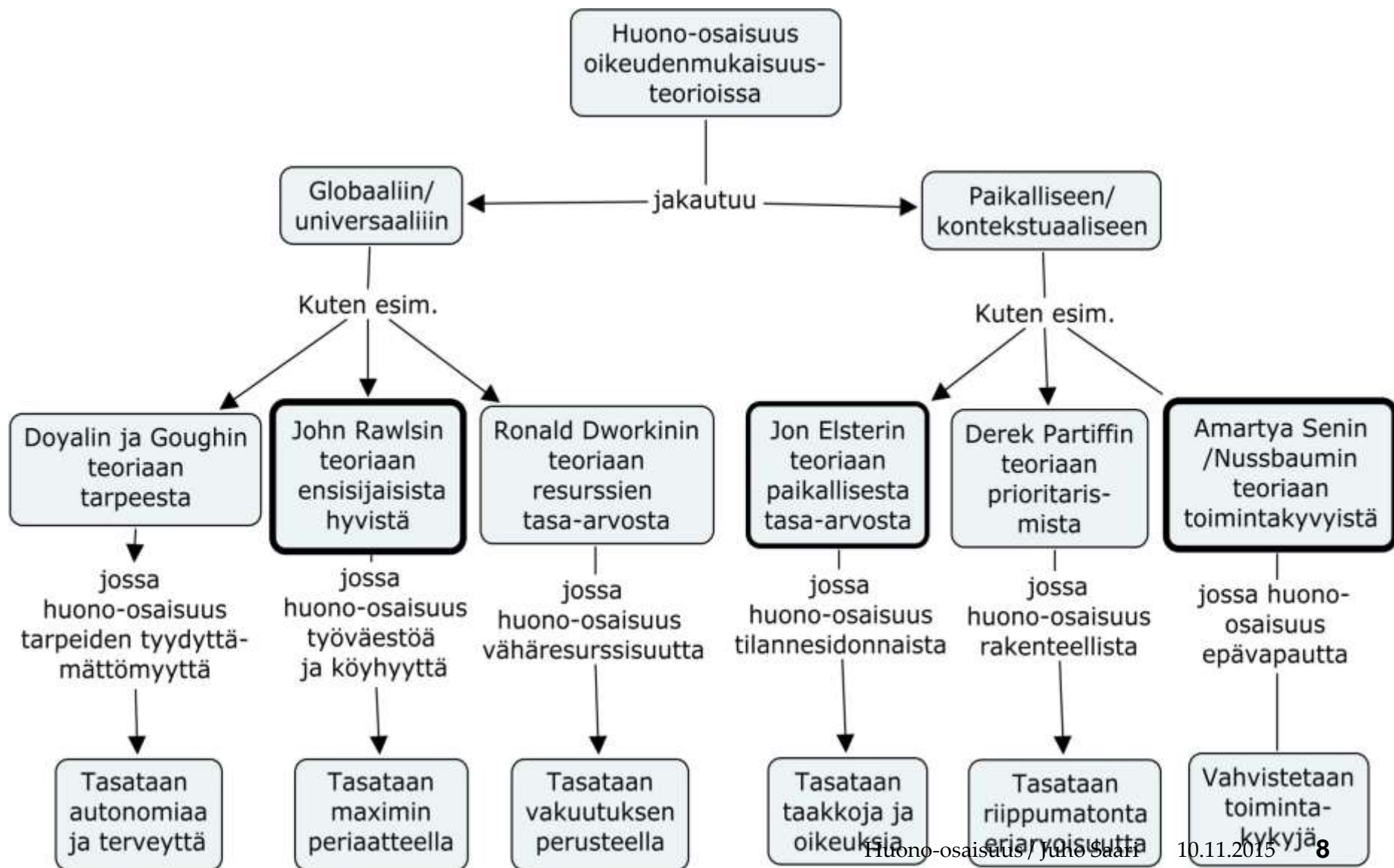
Mielenterveys-  
kuntoutujat  
(N = 406)  
(Helmi)







# Huono-osaisuus ja oikeudenmukaisuus

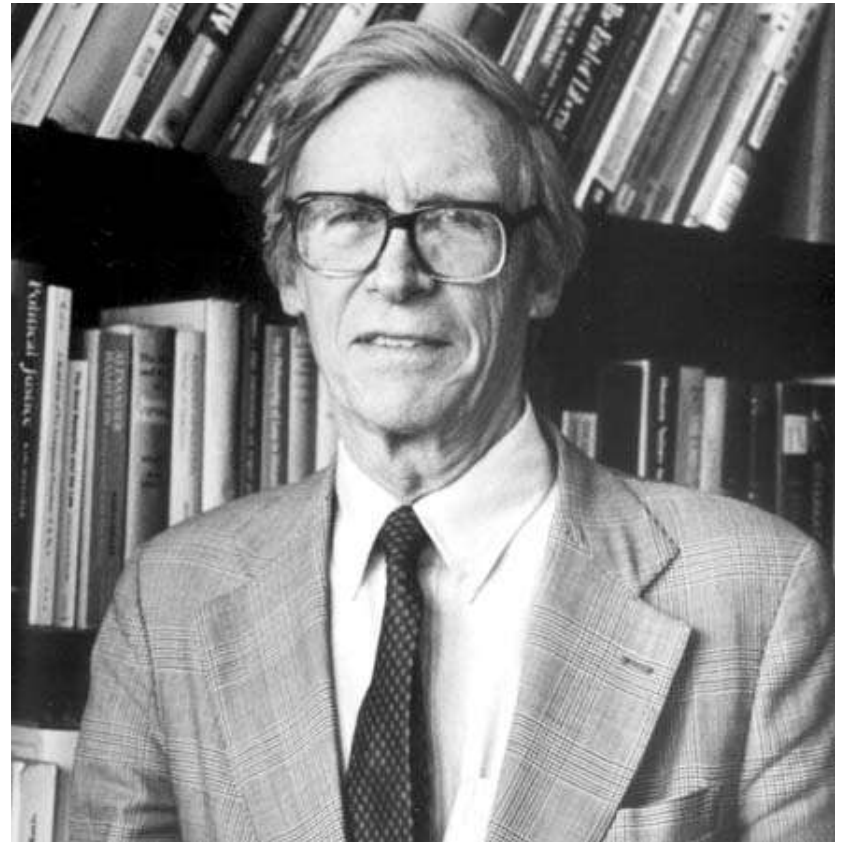




---

# Mitä John Rawls sanoi maxmin periaatteen yhteydessä huono-osaisuudesta?

Tavoitteena on rakentaa huono-osaisen ryhmän (*least fortunate group*) kannalta mahdollisimman oikeudenmukainen yhteiskunnan perusrakenne, joka ”edistää heidän niitä pitkän aikavälin näkymiä, jotka ovat yhteen sovitettavissa yhtäläisten vapauksien ja reilujen mahdollisuuksien kanssa.”



---

## Huono-osaisuus ryhmäominaisuutena – mutta mikä on ryhmä?

”Rawls puhuu nimenomaan heikoimmassa asemassa olevasta ryhmästä ihmisiä, hän ei mainitse heikoimmassa asemassa olevaa yksilöä. Oikeudenmukaisessa yhteiskunnassa ei siis tarkastella yksilön asemaa, vaan huomion kohteena on suurempi joukko ihmisiä.” (Herne 2013, 29.)

---

# Rawlsin kolmoiskriteeri

## Miksi huono-osaisuus

Huono-osaisuus kasautuu  
1) sosio-ekonomisen aseman  
alhaisuuden, 2)  
luonnollisten kykyjen  
heikkouden ja 3)  
elämänkulun  
onnettomuuksien  
vuorovaikutuksesta  
vähäiseksi ensisijaisten  
hyvien määräksi.

## Ketkä tulevat mukaan

”normaalin vaihteluvälin  
puitteissa olevat fyysiset  
tarpeet ja psykologiset  
kapasiteetit”

Mutta entäs jos huono-  
osaisuuteen kytkeytyy  
vammaisuutta, addiktioita,  
tahdonheikkoutta,  
toimintakykyjen ongelmia.

---

# Kuka on Rawlsin edustava huono-osainen henkilö?

## LÄHTÖKOHDAT

Rawls nimeää kaksi ryhmää

Taloudellisesti köyhä

(n. 15 % suomalaisesta väestöstä)

Kouluttamaton duunari (38 % suomalaisesta palkkatyöväestöstä).

## MUTTA MUTTA

- Kaksi ryhmää ovat toisensa pitkälti poissulkevia, minkä ohella ne ovat sisäisesti heterogeenisiä.
- Rawls rakentaa teoriansa kivijalan huteralle pohjalle.
- Huono-osaisen ryhmää ei saada määriteltyä.



---

**Muutama askel vielä syvemmälle käytännön kysymyksiin.**

Huono-osaisuuden oikeudenmukainen käsittely edellyttää konkreettisia päätöksiä, joissa punnitaan erilaisia taakkoja ja kustannuksia.

**Esimerkkinä asunnottomuus**





---

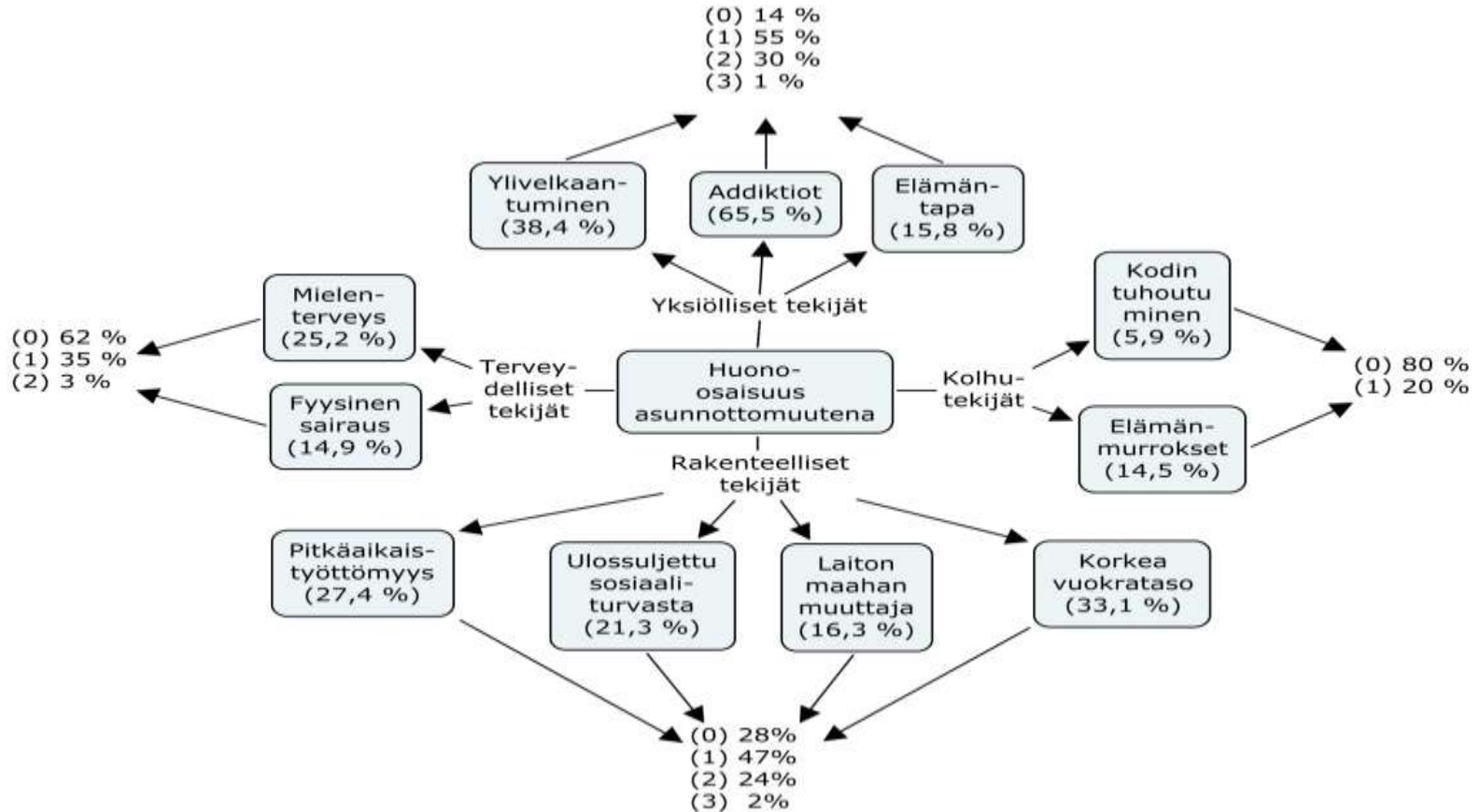
# Rawls ei vie kovin pitkälle – Entäs Nussbaum ja/tai Sihvola?



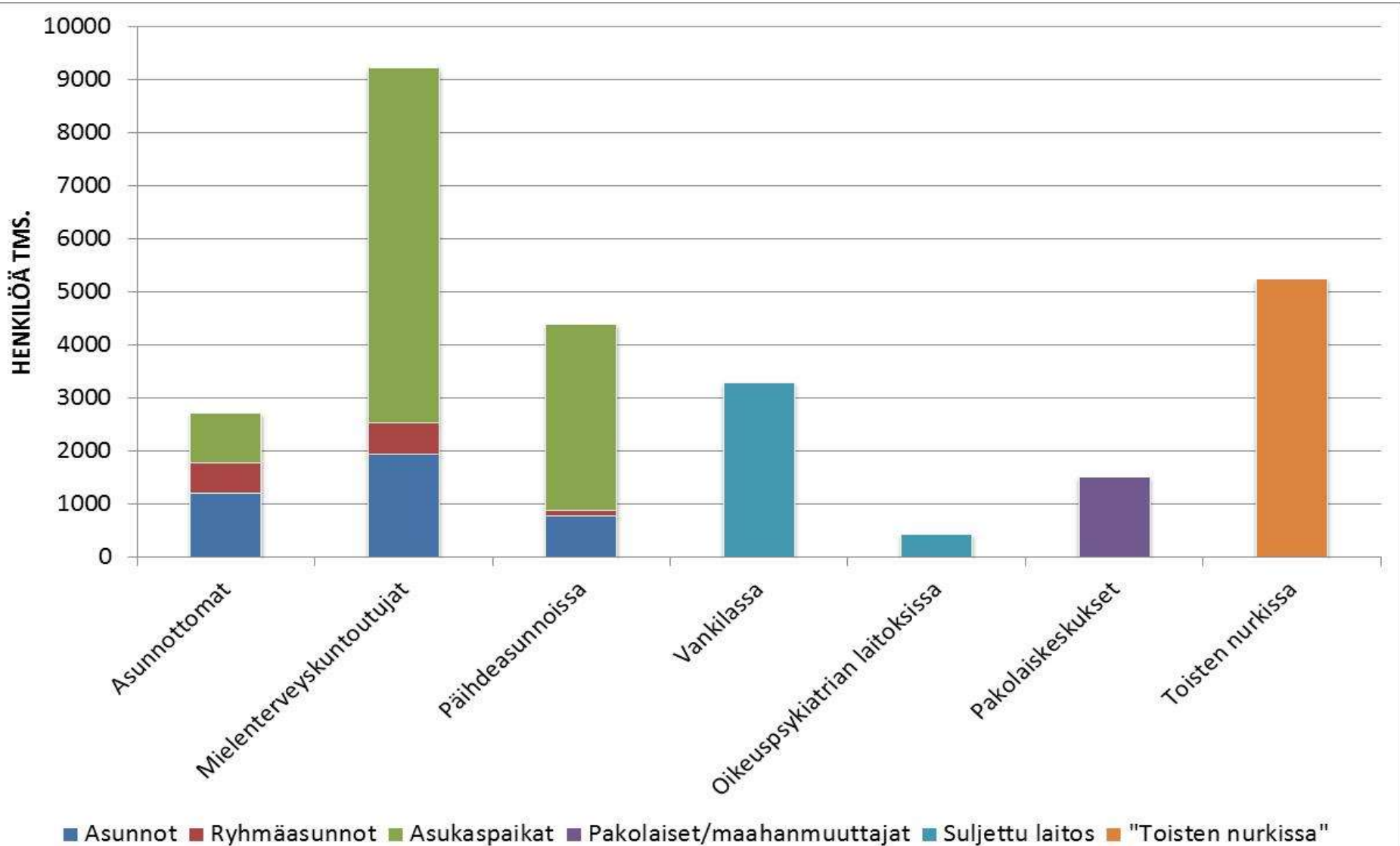
	Suomalaisen keskiluokka 2000-luvun Suomessa	Rawlsin huono-osaisuus	Asunnottomien huono-osaisuus	Keskeiset syyt hyvän elämän edellytysten toteutumattomuudelle (ennen 2000-luvun uudistuksia)
Täyden elämänkaaren eläminen ilman kohtuuttomia vaaroja ja onnettomuuksia.	Toteutuu	Toteutuu osin	Ei toteudu	Väkivallan ja tapaturmien suuri todennäköisyys, päihteiden, huumeiden ja tupakan aiheuttamat ennenaikaiset kuolemat
Hoivan ja turvallisuuden saaminen varsinkin lapsena, sairaana ja vanhuksena sekä muuten erityisen haavoittuvassa tilassa.	Toteutuu	Toteutuu osin	Ei toteudu	Lapsuuden turvattomuus päihteiden ja väkivallan takia, terveydenhuollon ja asunnottomien kohtaamattomuus ja erityisryhmien vanhuspalvelujen puutteet.
Ravinnon, suojan ja sukupuolielämän tarpeiden tyydytys.	Toteutuu	Toteutuu	Ei toteudu	Asuminen asuntoloissa, ruuan puutteellisuus sekä parisuhteiden puuttuminen.
Aistien, kuvittelun ja ajattelun kykyjen sekä huumorintajun kehittäminen.	Toteutuu	Toteutuu	Toteutuu osin	Masennus asunnottomien keskuudessa yleistä. Muista mittareista ei tietoa.
Tunnustetuksi tuleminen itsessään arvokkaana	Toteutuu	Toteutuu osin	Ei toteudu	Yleinen etäisyyden pitäminen ja epäluuloisuus, solidaarisuusvajeita ja empatiakuiluja.

Ruumiinkykyjen, käytännöllis-tekniisten taitojen ja taloudellisen toiminnan harjoittaminen.	Toteutuu	Toteutuu osin	Ei toteudu	Heikko kiinnittyminen työmarkkinoille, ei mahdollisuuksia tai kykyjä vaurastumiseen tai niukkuudesta vapaaseen elämään.
Opiskelu ja kattavan tiedollisen maailmankuvan muodostaminen	Toteutuu	Toteutuu osin	Ei toteudu	Ei juurikaan muodollista koulutusta, joka osaltaan mahdollistaisi tietoperustaisen maailmankuvan.
Arjen viettäminen perheen ja ystävien parissa	Toteutuu	Toteutuu	Toteutuu osin	Yksinasuminen yleistä, perhe- ja ystävyysuhteet hapertuneet elämäntapojen myötä.
Virkistyminen, leikki ja luonnosta nauttiminen, eläimiin kiintyminen.	Toteutuu	Toteutuu	Toteutuu osin	Ei juurikaan mahdollisuuksia leikkiin ja luontoon oman asuinalueen ulkopuolella; eläinten pito-oikeutta arvioidaan tapauskohtaisesti.
Osanotto omaa elämää ja yhteiskuntaa koskevaan päätöksentekoon.	Toteutuu	Toteutuu osin	Ei toteudu	Ei mahdollisuuksia tulla valituksi edustuksellisessa demokratiassa tehtäviin tai virkoihin. Vaikeuksia äänioikeuden käytössä osoitetietojen puuttumisen takia.

# Viheliäinen ongelma – tulkinta määrittää ratkaisua



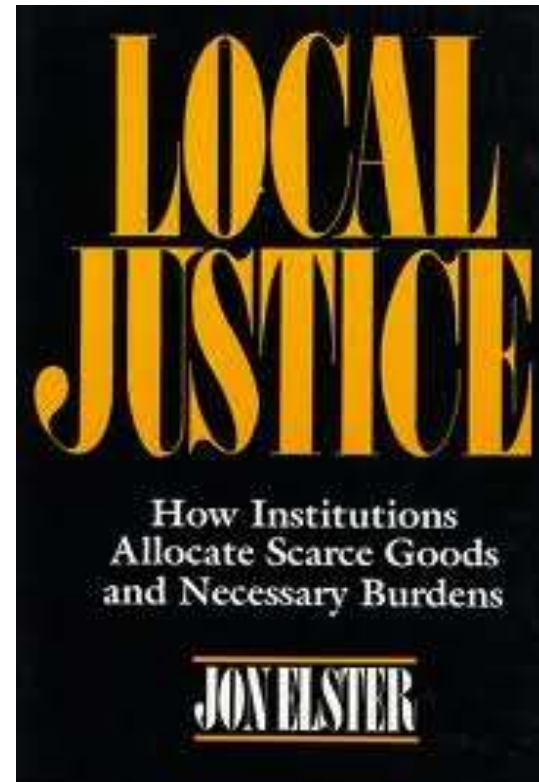
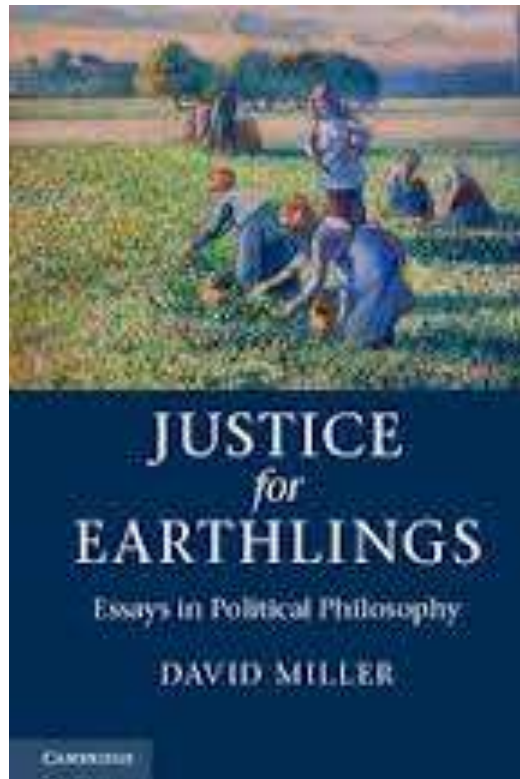
# Asunnottomat Suomessa – 8000- 27 000 henkilöä?



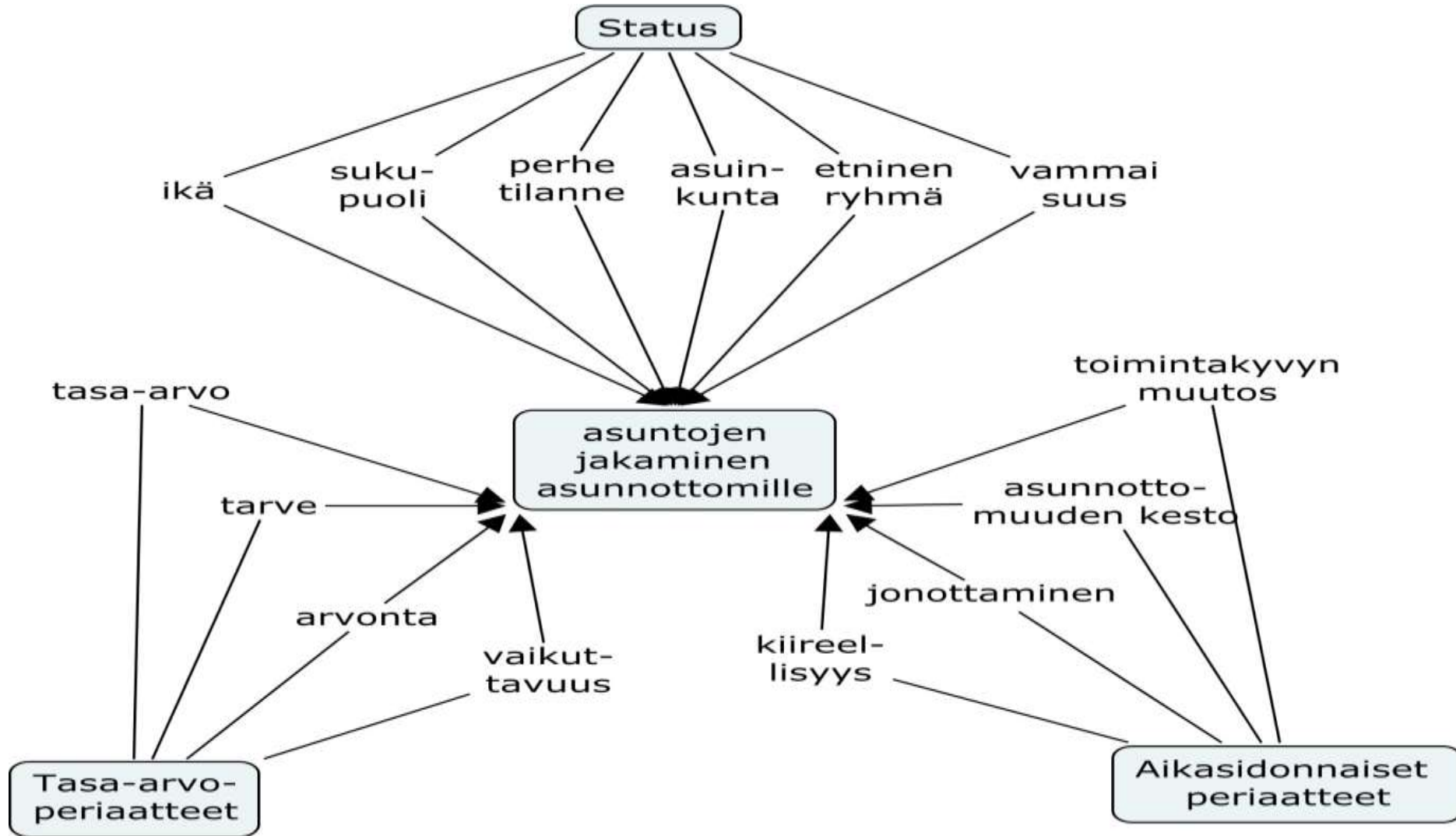


---

# Paikallinen oikeudenmukaisuus



# PAIKALLINEN OIKEUDENMUKAISUUS



**TARVITSIJA**  
("asiakas")

Hakee asuntoa joko ottamalla itse yhteyttä, oman sosiaalipalvelutoimiston läheteellä tai muun yhteistyötahon (a-klinikat, kolmas sektori) välityksellä.

**ASUMISEN TUKEA**  
(kaupungin yksikkö)

Varataan aika arvioon (puhelinhaastattelu, tai kirjallisesti)

**Ei tuen tarvetta**  
Ei mielenterveys- ja/tai päihdeongelmaa  
Ei luottohäiriömerkintää  
Ei terveydellisiä perusteita  
Ei esteitä hakea/saada muuta kautta asuntoa

**ARVIOINTI JA SIOITUSTYÖN**  
SOSIAALITYÖNTEKIJÄLLE

Tavataan ajanvarauksen kanssa asumisen tuessa/jalkautuen, tarvittaessa verkostokokous

**Nykyinen asumistilanne ja asumishistoria**  
- Vuokratasot  
- Asumiseen liittyvät häiriöt  
- Häädöt

**TEKEE TUETUN ASUMISEN ARVION**  
Sosiaalityöntekijän arvio asiakkaan tuen tarpeesta ja toimintakyvystä. Pyydetään suostumus tietojen vaihtoon, jonka nojalla voidaan arvion tueksi pyytää lausunto esim. hoitotalolta

**Sosiaaliset suhteet**  
- Perhetilanne ja lapset  
- Muiden ihmisten kanssa toimeentuleminen esim. väkivaltaisuus  
- Laitostausta esim. vankilajaksot

**Tulot ja taloudellinen tilanne**  
- Etuudet ja työmarkkina-asema  
- Velat, ulosotot ja luottotiedot  
- Tuen tarve raha- ja paperiasioiden hoidossa

kartoitetaan asiakkaan toimintakyky ja tuen tarve

**Arjen toimintakyky**  
- Siivouksesta ja pyykinpesusta, henkilökohtaisesta hygieniasta ja ruokailusta huolehtiminen  
- Käytännön asioiden hoito  
- Harrastukset  
- Tuen tarve em?

**Terveydentila**  
- Somaattiset ja psyykkiset sairaudet ja lääkitykset  
- Toimintakyvyn alenemat (esim. muisti, traumat vammat, rollaattori yms.)  
- Mahdolliset sairaalahoidot (somaattinen, psykiatrinen) ja nykyiset hoitotahot  
- Tuen tarve terveydentilasta ja lääkityksestä huolehtimiseen?

**ASIAKKAAN TOIVEIDEN KUULEMINEN**

Asuinalue (toiveet/väistäminen)

- Toiveet yhteisöllisyyden suhteen

Päihteetön vai päihteiden käytön salliva

jakautuu

- Toiveet toiminnallisuuden suhteen

**Päihteiden käyttö**  
- Käyttääkö päihteitä ja jos käyttää niin mitä päihteitä ja kuinka paljon  
- Päihteiden käytön vaikutus arjen toimintakykyyn  
- Mahdolliset laitoshoidojaksot  
- Tuen tarve päihteiden käytön hallinnassa / päihteettömyyden ylläpitämisessä?

**Informoidaan päätösten**  
- Tukiasuminen  
- Tuettu asuminen  
- Tehostetusti tuettu asuminen (- palveluasuminen)



# VIIMEINEN TURVASATAMA -JOTAKIN (ED DIENERILTÄ) LAINATTUA, JOTAKIN UUTTA

MAAILMAN KURJIN PAIKKA?



MAAILMAN PARAS MAA?



# MITEN TUTKIA KUINKA TÄMÄ PORUKKA VOI?

## Kokonaisaineisto/Näyte

- 219 (heikoimmassa asemassa oleva ryhmä) ja 400
- Kaksi haastattelukierrosta
- Eettiset luvat
- Avusteinen haastattelu
- Kryptattu tunnistetieto
- Vastaus 75 %,
- Katoanalyysi
- Sähköinen tallennus

## Kohde



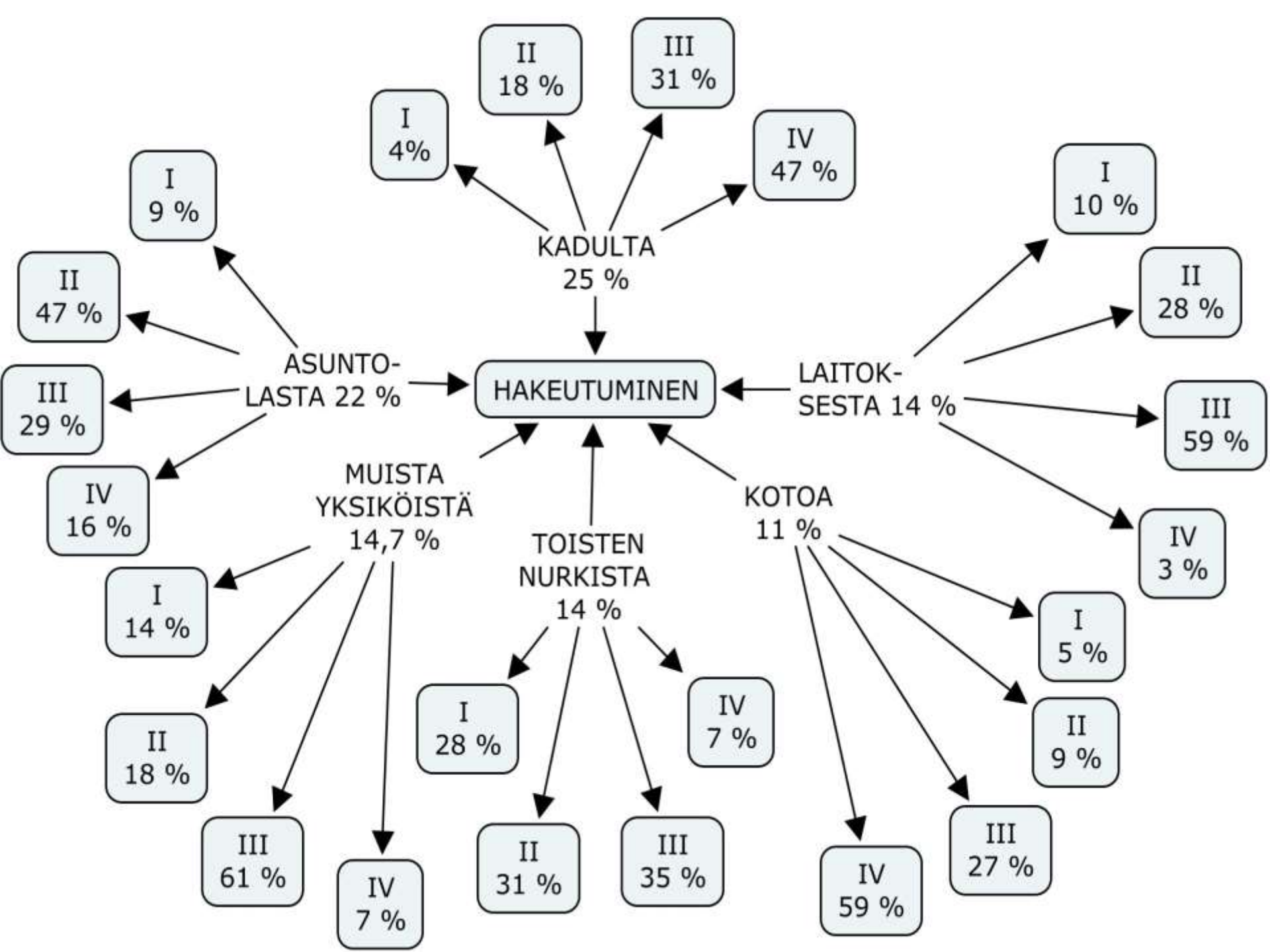


# Toiminta tapahtuu jännitteisellä alueella

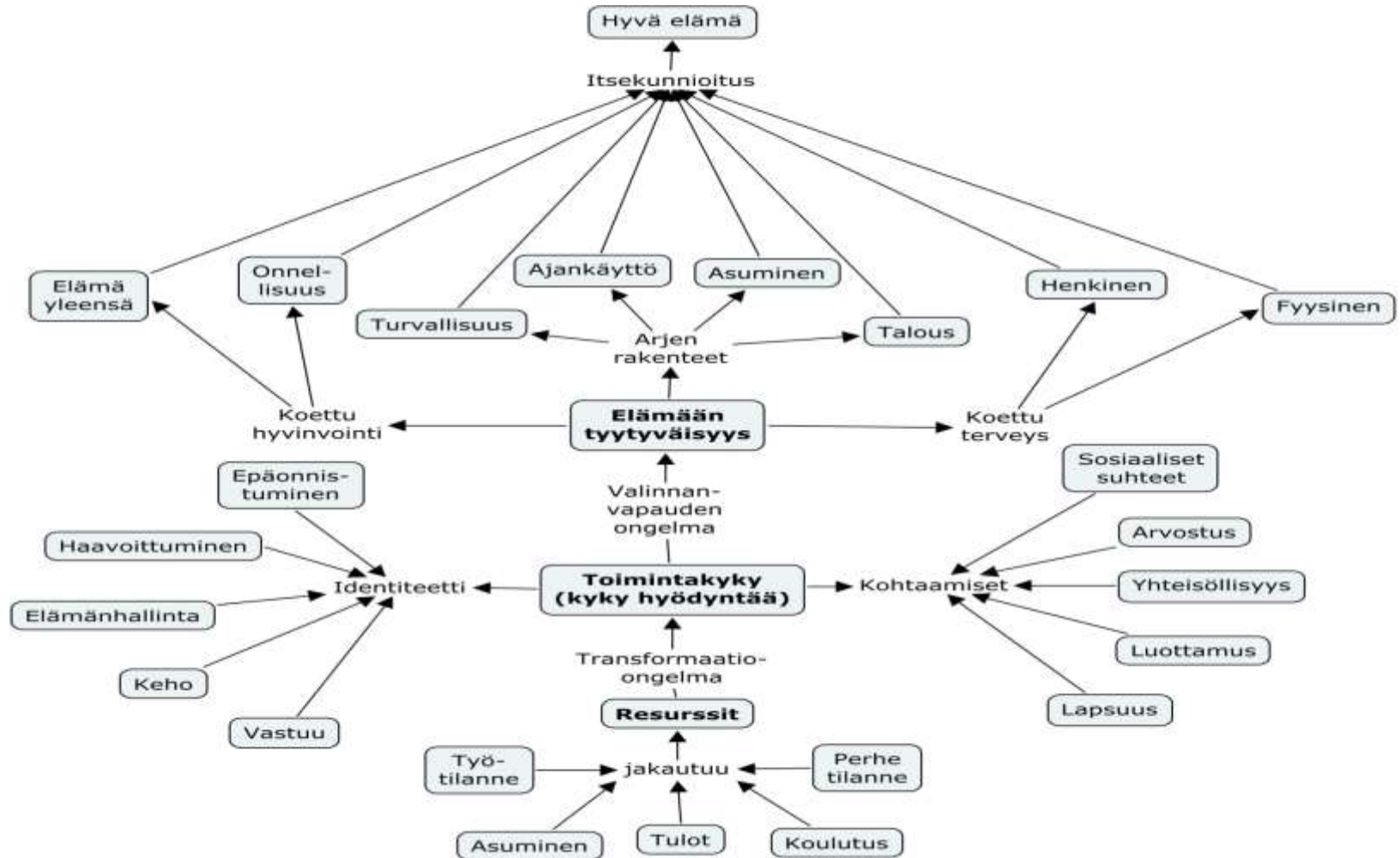
SEURA 19/2013

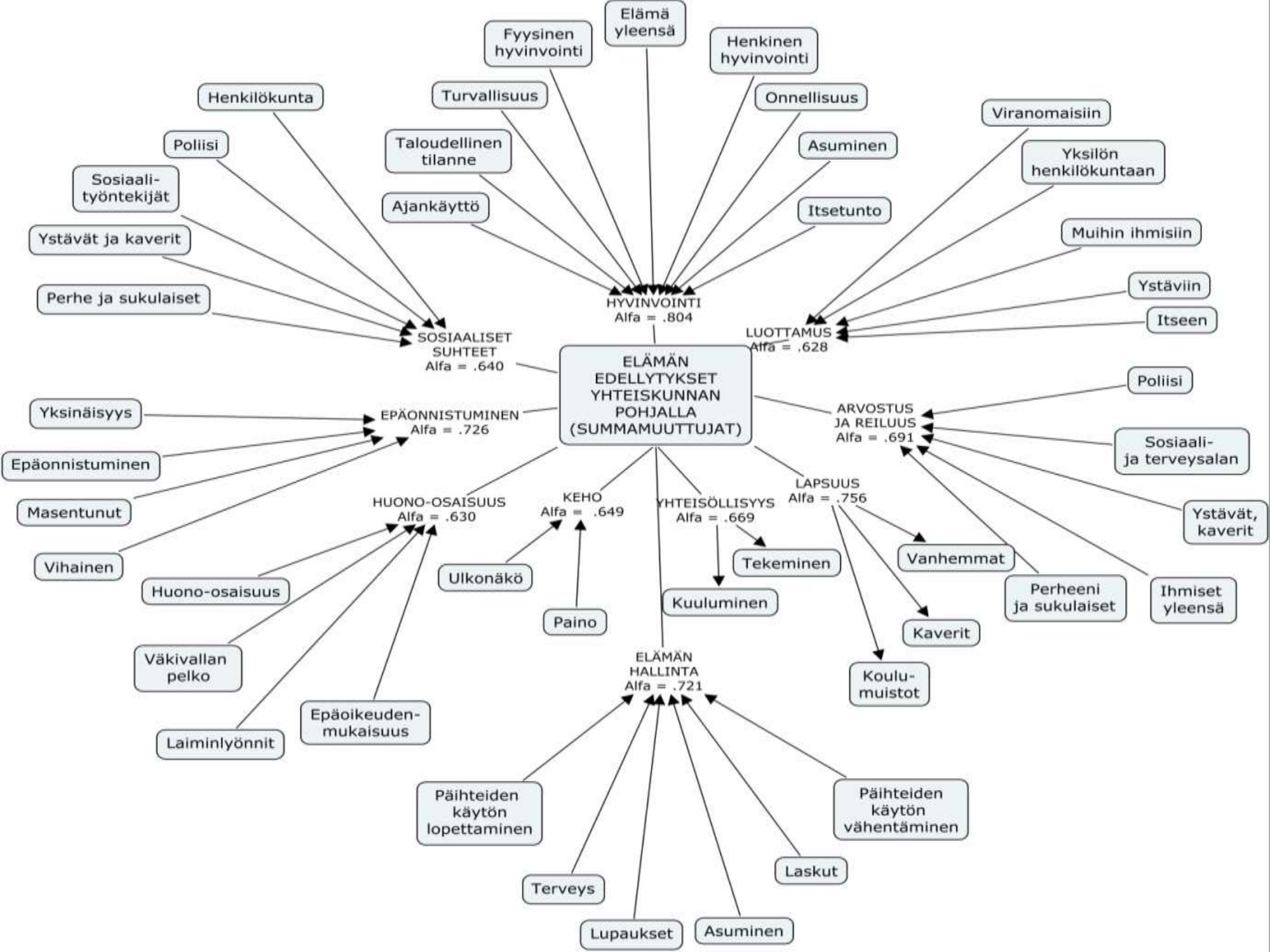
- Moraalinen näkökulma:
  - Mikä on ei-kunniallisten ihmisten oikeus yhteiskunnan tukeen?
- Taloudellinen näkökulma
  - Kuinka suhtautua yksityisiin palvelutuottajiin, jotka ”tekevät bisnestä” (mitä toiminta ei todellisuudessa ole)?
- Sosiaalinen näkökulma –
  - Onko itsenäinen asuminen ja *Asunto ensin* periaate hyvä toimintamalli?





# Huono-osaisten hyvinvointi











*KIITOS*



ITÄ-SUOMEN  
YLIOPISTO

*[www.uef.fi](http://www.uef.fi)*